

咸宁社科智库

研究报告

2025 年第 5 期（总第 307 期）

咸宁市社会科学界联合会

湖北省社会科学院咸宁分院

2025 年 3 月 28 日

关于咸宁“十五五”城市发展定位的思考

湖北省人民政府咨询委员、湖北省社会科学院二级研究员 秦尊文

摘 要：今年是“十四五”收官之年，也是支点建设再出发之年。本文根据咸宁实际情况，建议咸宁“十五五”城市发展作两个方面的战略定位。一是以公园城市建设为抓手打造武汉都市圈绿色发展重要增长极，二是以京广城镇带建设为抓手打造长江中游城市群联动发展先行区。

关于咸宁“十五五”城市发展定位的思考

一、武汉都市圈绿色发展重要增长极

这是对咸宁市“十四五”规划定位的继承。“十四五”咸宁定位是特色产业增长极、转型发展示范区、自然生态公园城市，这三个定位的实质都是绿色发展。今年咸宁新春第一会，讲的是“打造武汉都市圈绿色发展重要增长极和自然生态公园城市”。其实“绿色发展重要增长极”和“自然生态公园城市”两者的内涵是交叉的、甚至是重合的，绿色发展是公园城市的本质要求，公园城市建设是绿色发展增长极的重要内容。

咸宁在全国较早开展了公园城市建设。2018年2月11日，习近平总书记视察成都天府新区时肯定了“公园城市”建设。咸宁率先学习成都经验，同年7月市委决定，为推进绿色高质量发展，实施公园城市建设，成为湖北第一个启动公园城市建设的城市。同年8月，市委、市政府正式提出“建优建美长江流域公园城市”目标。2019年初，市委贯彻省委全会精神时强调建设“长江流域公园城市”，并启动了《咸宁市全域公园城市建设规划纲要》《咸宁城市公园十大工程规划》《咸宁市主城区公园城市十大行动计划》等基础性工作。2019年10月颁布的《公园城市建设指南》，是全国第一个公园城市建设的地方标准，为湖北乃至全国公园城市规划建设贡献了咸宁智慧。现

在全国提出建设公园城市的有 20 多个城市，咸宁是建设力度最大的城市之一。“自然生态”是所有公园城市的追求，并不是咸宁所独有的，同时为与全国其他地方保持名称上的一致，建议恢复通用的“公园城市”提法。

“公园城市”已经成为咸宁的城市名片，应当继续擦亮。咸宁市“十五五”期间要以公园城市建设为抓手，打造武汉都市圈绿色发展重要增长极。

二、长江中游城市群联动发展先行区

2012 年，我来咸宁为市委学习中心组作报告时就讲过，咸宁在武汉城市圈中是边缘区而不是核心区，但一到长江中游城市群就成了中心地带。怎样突出咸宁在长江中游城市群中的地位？提“中心城市”“核心城市”，往往是从经济总量、综合实力、辐射能力角度说的，咸宁显然不合适。不能提“核心”

“中心”，用个什么词？我想到了“枢纽”，因为“枢纽”就是“地理之要冲，事物之关键”。咸宁正好处于三省通衢之要冲，是将武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群三个板块“拼接”“缝合”起来的关键。我就为咸宁提了一个“中三角重要枢纽城市”定位的建议，很快被市委采纳，并写进了当年的省第十次党代会报告。

近几年，省里提“以武鄂黄黄为核心的武汉都市圈”，这就明确地将咸宁排除在核心以外，再一次验证了我十多年前说的是边缘区而不是核心区的观点。去争也起不到多大作用，因

为不可能将所有地级市都说成是都市圈的核心。孝感与武汉联合建设了临空经济区，与武汉中心城区的联系紧密程度不低于咸宁。如果咸宁是核心，那孝感也是核心，武汉都市圈所有地级市都是核心了。显然不可能那样提。

今年省委又提“武汉、襄阳、宜昌金三角”，咸宁同样不是核心，也不是重点。但是这并不意味着咸宁地位很低，没有希望了。如果我们跳出这个框框，提升维度，站在长江中游城市群的高度，即跳出小圈到大圈，咸宁就立即“增值”了。《武鄂黄黄规划建设纲要大纲》是2023年1月湖北省推进三大都市圈发展工作领导小组办公室发布的，《长江中游城市群发展规划》是国务院2015年3月批复的，规划到期后制定的《长江中游城市群发展“十四五”实施方案》2022年2月又得到国务院批复。从规划出台的层级来看，长江中游城市群要比“武鄂黄黄”高很多。更重要的是，还有总书记的明确指示。去年11月，习近平总书记考察湖北时讲，以武汉都市圈为中心，推进长江中游城市群联动发展。而咸宁恰恰在长江中游城市群联动发展中是不可替代的角色，可以当先锋、打头阵、作示范。

我受国家发改委和三省发改委的信任和委托，作为专家组组长，先后牵头起草编制了《长江中游城市群发展规划》和《长江中游城市群发展“十四五”实施方案》，深知咸宁在长江中游城市群中的重要地位。《规划》不仅强调了咸宁在沿江发展轴、京广发展轴中的地位和作用，而且将“咸宁—岳阳—九江”

列在6个省际毗邻城市组团之首，明确要求：“立足区位优势和合作基础，重点推进跨界流域治理、省界市场建设、路网联通和扶贫开发，鼓励和支持通城、平江、修水建设次区域合作示范区，共同加强幕阜山生态保护，全面深化基础设施、产业布局、商贸市场、文化旅游和生态环保一体化发展。”

7年之后出台的《实施方案》，在部署做强“三核”、做精“三圈”的同时，也高度重视做紧“三带”、做优“多节点”。“三带”是指京广城镇带、沿江-京九城镇带、沪昆城镇带。之所以强调“三带”，是因为“三核三圈”是指三个省会和以省会为中心的都市圈，都只是在各自省内；“多节点”是指一般地级市，也分散在各省。只有通过三条通道的联结作用才能加强长江中游城市群联动发展。京广城镇带虽然排在“三带”之首，但城镇密度远低于平均每7.5公里就有一个城镇的沿江-京九城镇带。《实施方案》强调：“依托京广通道，推动武汉、长株潭都市圈协同发展，提升咸宁、岳阳等要素集聚能力，促进石化、医疗健康、纺织服装等产业合作。”请注意，上次《规划》讲京广发展轴时点名了7个城市，而《实施方案》只点了咸宁和岳阳。因此，要加强两市之间的分工与协作，发挥在京广城镇带的纽带作用。

落实总书记“以武汉都市圈为中心，推进长江中游城市群联动发展”的指示，咸宁大有可为。咸宁要南北双向推进。北向，继续推进武咸同城化（不要提“武咸一体化”，“同城化”

要深一个层次)；南向，启动推进咸岳一体化。现在虽然有一个通平修（也写进了《实施方案》），但属重点生态功能区，城镇化、工业化发展有一定限制。建议沿国土开发主轴京广线再开辟一个省际经济合作区。在长江中游城市群的省际合作中，湖南与江西的合作走在前面了。两省建立了“湘赣边区域合作示范区”，经国务院同意，国家发改委正式印发《湘赣边区域合作示范区建设总体方案》，两省书记、省长亲自抓，分管省长具体抓，效果很明显。

湘赣边区域合作示范区涉及了长沙、株洲、萍乡、宜春等区域，实际上推进了长江中游城市群沪昆城镇带的建设。这样，“三带”中有两带有实质性进展，剩下京广城镇带就看咸宁的了。我常说，要把自己的事变成领导的事，把小战略上升为大战略，让上级领导也来抓，那就事半功倍了。我多次到岳阳调研，多次受邀去作报告，了解岳阳也有开展跨省合作的愿望。所谓“支点”，就是要用个小的点撬动一个大的板块。咸宁主动开展与岳阳合作，既推动京广城镇带建设，也是对“支点”建设的实质性支撑。咸宁与岳阳的区域合作早就开始了，如赤壁与临湘开展党建共建、产业共促、生态共治、合作共赢的活动已经有几年了，可以从县级上升到市级、省级层面。一旦上升到省级层面的合作，就容易得到国家的受理和支持。

思路决定出路，定位就是地位。“十五五”时期，咸宁市要以公园城市建设为抓手打造武汉都市圈绿色发展重要增长

极，以京广城镇带建设为抓手打造长江中游城市群联动发展先行区。

分送：市委常委、副市长，市人大、市政协领导
